

Совет Безопасности

Distr.: General
13 May 2019
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 10 мая 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на резолюцию 2431 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет постановил сохранить присутствие Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) до 31 мая 2019 года. В этой резолюции Совет приветствовал проведение Организацией Объединенных Наций в тесном взаимодействии с Африканским союзом, федеральным правительством Сомали и основными международными заинтересованными сторонами технической оценки АМИСОМ в целях анализа итогов реорганизации АМИСОМ в поддержку выполнения плана перехода в Сомали, прогресса в деле достижения стратегических целей Миссии и ее способности выполнить поставленные перед ней первоочередные задачи, а также с целью вынести рекомендации относительно постепенной передачи от АМИСОМ Сомали ответственности за обеспечение безопасности с учетом возможностей сомалийских сил безопасности.

Во исполнение резолюции 2431 (2018) и коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза пятый совместный обзор АМИСОМ Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций был проведен 4–19 марта 2019 года под совместным руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Организации Объединенных Наций и Отдела операций в поддержку мира Африканского союза при участии Департамента оперативной поддержки Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара по правам человека, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, а также основных международных партнеров, занимающихся вопросами обеспечения безопасности в Сомали.

Группа по проведению обзора 4 и 5 марта 2019 года встретилась в Аддис-Абебе с представителями стран, предоставляющих полицейские и воинские контингенты для АМИСОМ, и международного сообщества. После этих встреч 6–16 марта она посетила Сомали, где она провела консультации с федеральным правительством Сомали и АМИСОМ. Группа по обзору посетила штабы всех секторов АМИСОМ (в Могадишо, Байдабо, Кисмайо, Беледуэйне и Джоухаре) и представила свои выводы и рекомендации Комиссии Африканского союза и международным партнерам в Аддис-Абебе 18 и 19 марта 2019 года. Выводы и рекомендации группы по совместному обзору были рассмотрены Советом мира и безопасности на его 848-м заседании 9 мая 2019 года.

19-07852 (R) 200519 200519





Политическая ситуация и обстановка в плане безопасности

Федеральное правительство Сомали продолжает процесс построения инклюзивного федеративного сомалийского государства. Обеспечивается планомерный технический прогресс в пересмотре Временной федеральной конституции, и началась подготовка к проведению в 2020/21 году всеобщих выборов. Следует особо отметить, что экономические реформы федерального правительства начали приносить свои плоды. Всемирный банк открыл стране доступ к исключительному финансированию, предоставив ей право на получение субсидий до погашения просроченной задолженности, для укрепления системы оказания основных услуг, наращивания потенциала финансового управления и восстановления жизнеспособности экономики и экономических возможностей. Прогресс в реализации экономических реформ был признан на весенних совещаниях Всемирного банка и Международного валютного фонда, проведенных 12 апреля 2019 года в Вашингтоне: на них было отмечено, что в обозримом будущем страна, вероятно, погасит свою задолженность и сможет рассчитывать на облегчение долгового бремени по линии реализуемой Фондом Инициативы для бедных стран с крупной задолженностью. Благодаря преобразованиям, происходящим в регионе Африканского Рога, улучшаются перспективы регионального сотрудничества между Сомали и ее соседями и расширяются возможности для налаживания партнерских отношений.

Однако есть и трудности. Сомали все еще ощущает на себе воздействие кризиса в Заливе, а неурегулированный спор о морской границе между Сомали и Кенией чреват последствиями для безопасности и стабильности Сомали. Политический тупик в отношениях между федеральным правительством и некоторыми штатами — членами федерации препятствует дальнейшему прогрессу, в том числе — что особенно важно — прогрессу в выполнении соглашения об архитектуре национальной безопасности, заключенного между федеральным правительством и лидерами штатов — членов федерации в 2017 году и направленного на создание в Сомали жизнеспособного федерального сектора безопасности, имеющего надлежащие механизмы управления и финансирования.

Обстановка в плане безопасности остается нестабильной, сложной и малопредсказуемой. Главную угрозу безопасности по-прежнему создает «Аш-Шабааб», особенно в южной и центральной частях Сомали, где эта группа контролирует обширные территории в сельских районах. «Аш-Шабааб» имеет хорошо организованную структуру управления и способна с большой эффективностью мобилизовать доходы за счет обложения налогами предприятий и местного населения и взимания сборов на контрольно-пропускных пунктах на основных маршрутах снабжения, в числе прочих источников поступлений. Эта группа продолжает успешно вербовать в свои ряды новых бойцов, включая детей и иностранных боевиков.

Особую обеспокоенность вызывает увеличение числа и частоты нападений, совершаемых «Аш-Шабааб» в Могадишо. «Аш-Шабааб» нарастила минометное вооружение и стала чаще использовать минометы для совершения нападений: в частности, минометным обстрелам подверглись комплекс Организации Объединенных Наций 1 января 2019 года и впоследствии резиденция федерального правительства «Вилла Сомалиа» и базы АМИСОМ и национальной армии Сомали. Только в марте «Аш-Шабааб» совершила в Могадишо два синхронизированных нападения и в общей сложности 28 нападений с использованием самодельных взрывных устройств. Федеральное правительство разработало при поддержке АМИСОМ и международных партнеров комплексный план, направленный на обеспечение безопасности города и его границ и создание

укрепленных и лучше функционирующих КПП на пунктах въезда в город и в других стратегически важных точках.

Обстановку в плане безопасности дополнительно осложняет присутствие в Могадишо, Пунтленде и других районах элементов, связанных с «Исламским государством Ирака и Леванта», которые, среди прочего, конкурируют и конфликтуют с группой «Аш-Шабааб», стремясь взять под свой контроль каналы вымогательства и источники поступлений.

Прогресс в осуществлении плана перехода в Сомали и связанные с этим перспективы

В плане перехода, подготовленном федеральным правительством по согласованию со штатами — членами федерации в марте 2018 года и одобренном международным сообществом, оговариваются условия и основные этапы постепенной передачи сомалийским органам безопасности ответственности за обеспечение безопасности в период до 2021 года. Этот комплексный план включает три направления деятельности: оперативную деятельность, вспомогательную деятельность и организационное строительство. В рамках вспомогательного компонента и компонента организационного строительства федеральное правительство делает похвальные шаги в направлении организационного реформирования и укрепления потенциала сектора безопасности. Недавно правительство завершило двухлетний процесс регистрации биометрических данных военнослужащих национальной армии, что поможет ему в оптимизации личного состава армии, включая увольнение в отставку ветеранов и создание условий для призыва новобранцев. В настоящее время ведется сбор биометрических данных служащих других органов безопасности, включая сомалийские полицейские силы и Национальное управление разведки и безопасности. Несмотря на проблемы, федеральное правительство также принимает меры для выплаты окладов служащим и работникам сектора безопасности.

В прошедшем году АМИСОМ передала сомалийским властям и органам безопасности ответственность за обеспечение безопасности на двух объектах, а именно на Национальном стадионе и в Военной академии им. Джалле Сияда в Могадишо. Однако прогресс в осуществлении плана перехода за пределами Могадишо ограничен, и, по всей вероятности, завершить первый этап плана в июне 2019 года, как первоначально предполагалось, не удастся. Вместо того, чтобы целенаправленно решать первоначально поставленные приоритетные задачи, федеральное правительство было вынуждено сосредоточиться на осуществлении наступательных операций против «Аш-Шабааб» в Нижней и Средней Шабелле, чтобы укрепить безопасность в районе Могадишо и создать основу для дальнейшей деятельности. При поддержке АМИСОМ и международных партнеров федеральное правительство приступило к эксплуатации основного маршрута снабжения между Могадишо и Афгойе. В рамках первого этапа осуществления плана перехода правительство также планирует к декабрю 2019 года взять на себя ответственность за обеспечение безопасности на 12 передовых оперативных базах АМИСОМ и в 2019 году завершить оперативное планирование деятельности по обеспечению безопасности на основном маршруте снабжения между Могадишо и Байдабо и решить другие приоритетные задачи. На эти сроки может повлиять динамика политических событий, в том числе предстоящие региональные избирательные процессы в Джуббаленде и Гальмудуге.

После первоначального прогресса замедлилось комплексное планирование, осуществляемое совместно федеральным правительством, АМИСОМ и международными партнерами. В прошедшем году число совместных целенаправленных наступательных операций АМИСОМ и сомалийских сил

безопасности было ограниченным и не прилагалось достаточных усилий для комплексного планирования и привлечения международных партнеров в целях включения в мероприятия переходного периода таких невоенных аспектов, как восстановление общин и верховенство права, хотя такая деятельность необходима для получения стабильных положительных результатов в средне- и долгосрочной перспективе. В некоторых секторах как национальная армия, так и АМИСОМ занимали преимущественно оборонительные позиции, и АМИСОМ ожидала надлежащего согласования с ней федеральным правительством первоочередных задач и сроков реализации плана перехода.

Произошло несколько случаев, когда страны, предоставляющие войска для АМИСОМ, выводили военнослужащих из передовых оперативных баз без надлежащего совместного планирования с сомалийскими силами безопасности, в результате чего некоторые районы вновь отошли к «Аш-Шабааб». Незапланированный и неорганизованный вывод войск часто приводил к тому, что местное население лишалось защиты и было вынуждено перемещаться из-за угрозы возмездия за сотрудничество со стороны «Аш-Шабааб» и трудностей с доставкой жизненно необходимой гуманитарной помощи. Кроме того, последствиями такого вывода были нападения на гуманитарных работников и их похищения. Необходимо улучшить координацию между федеральным правительством и штаб-квартирой АМИСОМ в Могадишо и между соответствующими штабами и секторами АМИСОМ и национальной армии, а также возобновить и расширить комплексное планирование с различными партнерами по вопросам безопасности и стабилизации и по гуманитарной деятельности.

В ходе обзора федеральное правительство вновь просило отменить оружейное эмбарго, чтобы разблокировать его доступ к оружию и боеприпасам, которые необходимы ему для успешного обеспечения безопасности.

Потенциал сомалийских сил безопасности

Для стабильного укрепления потенциала сил безопасности Сомали необходим прогресс в реализации концепции архитектуры национальной безопасности, включая согласование и создание структур управления, определение функций и обязанностей различных служб безопасности и интеграцию региональных сил. Этот прогресс будет в значительной степени зависеть от возобновления политического диалога между федеральным правительством и штатами — членами федерации, направленного на выработку необходимых политических решений и соглашений, а также от хода процессов примирения на федеральном уровне и на уровне штатов, регионов и кланов. В феврале 2019 года была завершена оценка сомалийских региональных сил, которые на сегодняшний день не входят в федеральный сектор безопасности, и по ее итогам было зарегистрировано около 20 000 бойцов региональных сил в разных штатах — членах федерации.

Федеральное правительство сообщило о том, что в настоящее время в национальной армии насчитывается 47 действующих батальонов, которые включены в состав пяти бригад, среди которых «Бригада 14 октября» численностью в 1300 военнослужащих, названная в память о крупнейшем теракте в истории Сомали, совершенном в 2017 году. Национальная комиссия по интеграции планирует в 2019 и 2020 годах создать в общей сложности четыре интегрированных батальона: два новых и два сформированных из военнослужащих нынешних 47 батальонов национальной армии путем перегруппировки. Федеральное правительство также представило планы оптимизации личного состава национальной армии, которая будет включать сокращение ее нынешней численности до 10 000 военнослужащих и призыв еще 8000 военнослужащих, с тем

чтобы ее общая численность составила 18 000 военнослужащих, как это предусмотрено в концепции архитектуры национальной безопасности. Правительство также назначило на высшие командные должности в армии новых, более молодых офицеров, чтобы повысить профессиональный уровень вооруженных сил. Аналогичные реформы будут проведены в полицейских силах.

Подготовка личного состава национальной армии проводится двусторонними партнерами, включая Европейский союз, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Турцию. Судя по представленным цифрам, можно ожидать, что к 2021 году такую двустороннюю подготовку пройдут в общей сложности 11 400 военнослужащих. Вместе с тем сохраняется насущная необходимость в улучшении координации усилий международных партнеров по подготовке и укреплению потенциала национальных вооруженных сил. Требуется также дальнейшее совместное планирование с целью определить, как военнослужащие, проходящие подготовку, которую обеспечивают другие двусторонние партнеры, используются для непосредственного содействия реализации плана перехода.

Федеральное правительство представило планы набора более чем 7500 новых полицейских к декабрю 2021 года в координации со штатами — членами федерации. В настоящее время численность полицейских в федеральной полиции составляет 7700 человек, большинство из которых базируется в Могадишо, а в полиции штатов — 1260 человек, которые базируются в Кисмайо (Джуббаленд), Байдабо (Юго-Западный штат) и Джоухаре и Беледуэйне (Хиршабелле). В разных штатах — членах федерации численность и потенциал полиции сегодня сильно разнятся. Судя по нынешним темпам набора новых полицейских, достичь поставленной в соответствии с архитектурой национальной безопасности цели — 32 000 полицейских в федеральной полиции и полиции штатов — к 2027 году не удастся.

Осуществление мандата и реорганизация

АМИСОМ продолжает играть исключительно важную роль в обеспечении безопасности основных населенных пунктов в районе своей ответственности; защите ключевых объектов и правительственных учреждений; оказании сомалийским силам безопасности помощи в обеспечении защиты сомалийских органов управления с целью способствовать их усилиям по стабилизации, примирению и миростроительству; и создании условий для присутствия международных партнеров в этой стране. В сотрудничестве с МООНСОМ она продолжает проводить боевую борьбу сомалийских вооруженных сил, а также инструктаж и подготовку сомалийской полиции. АМИСОМ испытывает трудности с решением таких первоочередных задач, как проведение целенаправленных наступательных операций против «Аш-Шабааб» (в том числе совместно с сомалийскими силами безопасности) и обеспечение безопасности основных маршрутов снабжения. В прошедший год не было проведено ни одной крупной наступательной операции: были проведены лишь мелкие операции в ряде секторов и АМИСОМ оказала национальной армии поддержку в проведении нескольких операций по борьбе с «Аш-Шабааб», в том числе посредством проведения боевого инструктажа. Ближе к концу марта 2019 года АМИСОМ и национальная армия начали совместные операции в Нижней Шабелле. Несмотря на серьезные проблемы в плане безопасности и другие трудности, АМИСОМ поддерживала и осуществляла проекты с быстрой отдачей и проекты по укреплению мира с целью содействовать усилиям по стабилизации. АМИСОМ продолжает обеспечивать условия и оказывать поддержку для доставки гуманитарной помощи, в том числе чрезвычайной и продовольственной помощи, координируя свои действия с гуманитарными организациями и местными лидерами.

Учитывая рекомендации, вынесенные по итогам совместного обзора 2018 года, в резолюции 2431 (2018) Совет Безопасности просил провести реорганизацию АМИСОМ в поддержку выполнения плана перехода. АМИСОМ предприняла ряд шагов для достижения этой цели и продолжает планирование и другую работу в этой связи. В сентябре 2018 года была завершена оценка оперативной готовности АМИСОМ, которая позволила определить имеющиеся возможности, области, в которых необходима дополнительная поддержка, и варианты оптимизации распределения ресурсов АМИСОМ в поддержку выполнения ею своих функций. После этого в ноябре 2018 года была подготовлена пересмотренная концепция операций АМИСОМ, в которой были поставлены оперативно-стратегические задачи, связанные с передачей АМИСОМ сомалийским структурам ответственности за обеспечение безопасности в три этапа в период с июня 2018 года по декабрь 2021 года в соответствии с этапами плана перехода.

На совещании командующих секторами АМИСОМ и национальной армии 11–14 февраля 2019 года АМИСОМ и национальная армия совместно разработали детальные оперативные планы для каждого этапа, оговорив в них совместные операции, подлежащие передаче пункты, мероприятия по устранению препятствий для использования основных маршрутов снабжения и сроки. На момент проведения обзора эти планы находились на рассмотрении технического комитета, после чего их должны одобрить командующий силами АМИСОМ, командующие секторами АМИСОМ и руководство Миссии.

У каждого сектора АМИСОМ есть собственные планы реализации концепции операций, в соответствии с которыми будет производиться перегруппировка сил, включая свертывание некоторых позиций и передовых оперативных баз и передачу других таких позиций и баз под контроль сомалийских сил безопасности, которые в большинстве своем должны начаться на втором этапе, в период с июля 2019 года по декабрь 2020 года. АМИСОМ намерена использовать часть высвобожденных таким образом военнослужащих для создания в каждом секторе мобильных сил, а также для создания сил быстрого реагирования, которые будут подчиняться командующему силами. Важно, чтобы планы и процесс передачи позиций были согласованы АМИСОМ и сомалийскими силами безопасности, которые должны в том числе скоординировать с ЮНСОС потребности в поддержке, чтобы не допустить захвата позиций, покинутых АМИСОМ, группой «Аш-Шабааб» и другими негосударственными вооруженными группами.

В процессе реорганизации АМИСОМ будет важно, чтобы командующий силами имел реальный оперативный контроль над всеми частями и подразделениями и в случае необходимости мог гибко перебрасывать войска и имущество. Группа обзора была информирована о том, что Африканский союз утвердил новую структуру штаба сил АМИСОМ, в соответствии с которой военная авиация, включая боевые вертолеты и беспилотные летательные аппараты и авиационные системы, будут переданы под контроль командующего силами, будут укреплены командование и управление силами в секторах и будет обеспечена более тесная координация между секторами и между штабом сил и секторами. Возможности для улучшения командования и управления АМИСОМ и внутренней координации в Миссии открылись после недавних назначений нового командующего и заместителя командующего силами АМИСОМ и новых командующих несколькими секторами.

Чтобы поддержать процесс перехода, АМИСОМ реорганизует также свои полицейский и гражданский компоненты. В настоящее время полицейские АМИСОМ дислоцируются в Могадишо, Байдабо, Кисмайо, Джоухаре и Беледуэйне, и их планируется направить также в Доблей и другие крупные населенные пункты за пределами столиц штатов — членов федерации, с тем чтобы во

исполнение мандата они обеспечивали подготовку и инструктаж федеральной полиции и полиции штатов в сотрудничестве с МООНСОМ в рамках совместной программы для полиции. Из минимальной санкционированной численности полицейских в 1040 человек АМИСОМ в настоящее время имеет 718 человек: по 160 полицейских в составе каждого из трех сформированных полицейских подразделений и 238 полицейских, набранных на индивидуальной основе. Еще два сформированных полицейских подразделения (численностью 320 полицейских) планируется развернуть во втором и третьем кварталах 2019 года.

Недавно АМИСОМ начала отправку в каждый из штатов — членов федерации гражданского персонала, который будет оказывать военным и полицейским в секторах поддержку в осуществлении плана перехода. Секторальные группы гражданского персонала АМИСОМ и региональные присутствия МООНСОМ могут дополнять работу друг друга по исполнению своих соответствующих мандатов, при том что персонал АМИСОМ вместе с ее военнослужащими потенциально может иметь больше возможностей для доступа в отдаленные районы для проведения там работы, связанной с гражданскими вопросами, взаимодействием с местным населением, гуманитарными вопросами и правами человека. В Могадишо гражданский компонент АМИСОМ обеспечивает политический анализ и оказывает поддержку по политическим вопросам руководству АМИСОМ, содействует оказанию гуманитарной поддержки, отслеживает положение с правами человека и расследует случаи их нарушения и поддерживает проведение АМИСОМ совместной работы с Организацией Объединенных Наций, федеральным правительством и партнерами. Кроме того, гражданский персонал АМИСОМ выполняет административные и вспомогательные функции.

Группа по обзору была информирована о том, что планируется вернуться к трехстороннему меморандуму о взаимопонимании между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Межправительственной организацией по развитию с целью обеспечить скоординированную и взаимодополняющую работу этих трех организаций в Сомали в поддержку согласованных и совместных политических стратегий.

Совместное планирование и координация

Группа по обзору констатировала, что существует настоятельная необходимость в улучшении и обеспечении регулярного характера координации и обмена информацией между федеральным правительством и АМИСОМ с целью способствовать адекватному и эффективному совместному планированию, эффективному проведению операций и контролю за ходом осуществления плана перехода. Необходим действенный механизм совместного планирования, который обеспечил бы комплексный подход к процессу планирования, включая планирование оперативной деятельности, вспомогательной деятельности и организационного строительства, при ведущей роли федерального правительства, с участием АМИСОМ и по согласованию со всеми соответствующими субъектами, включая национальную армию, полицию, власти штатов — членов федерации, МООНСОМ, ЮНСОС и другие вспомогательные структуры, а также партнеров. Без такого механизма осуществление плана перехода не будет надлежащим образом увязано с поддержкой, оказываемой АМИСОМ, что может привести к дальнейшим задержкам. Такой механизм позволил бы также федеральному правительству и АМИСОМ корректировать приоритеты и сроки осуществления плана с учетом ситуации и прогресса на местах, проводя совместные консультации, и взаимодействовать со всеми субъектами, участвующими в деятельности по стабилизации. Если смотреть более широко, то механизм совместного планирования и координации позволил бы по мере необходимости обновлять и

пересматривать план перехода в период до 2021 года в соответствии с общей целью, заключающейся в том, чтобы к этому сроку сомалийские силы безопасности были готовы взять на себя ответственность за обеспечение безопасности в стране. Важно также то, что такой механизм помог бы Сомали обеспечить более тесную увязку между набором служащих сектора безопасности и приоритетными задачами перехода, что предсказуемо принесло бы дивиденды в плане людских ресурсов АМИСОМ.

Группа по обзору рекомендует также проводить регулярные консультации между этим механизмом и субъектами гуманитарной деятельности, с тем чтобы должным образом информировать их о гуманитарных последствиях и рисках, связанных с реорганизацией и процессом перехода, включая уход АМИСОМ с некоторых нынешних позиций. Такие консультации помогли бы обеспечить должный учет потребностей затрагиваемого населения и рисков для него в процессе осуществления плана и передачи ответственности.

Концепция реорганизации, предложенная по итогам совместного обзора 2018 года, предусматривала создание «координационной ячейки», или объединенной совместной ячейки по операциям и информации, для координации, обмена информацией и согласования со всеми соответствующими структурами, занимающимися обеспечением безопасности в Сомали, прежде всего с национальной армией и другими силами безопасности. АМИСОМ информировала группу по обзору 2019 года о том, что условий для создания такой ячейки пока нет, но что есть некоторый прогресс в деле улучшения координации между АМИСОМ и национальной армией как на уровне штабов сил, так и в секторах, что подтвердил — уже после обзора — недавний опыт совместных операций национальной армии и АМИСОМ в Нижней Шабелле.

Последствия в плане поддержки Миссии и сомалийских сил безопасности

Ввиду того что «Аш-Шабааб», адаптируясь, действует мобильно и ведет асимметричные боевые действия, АМИСОМ необходимо повысить свою маневренность и мобильность, чтобы решать задачи, поставленные в плане перехода, уменьшать риск нападений, проводить наступательные операции и устранять препятствия для использования основных маршрутов снабжения, обеспечивая их безопасность. Группа по обзору отметила необходимость укрепления оперативного потенциала и возможностей АМИСОМ, для чего, среди прочего, требуется устранить пробелы в ее материально-техническом обеспечении и предоставить ей дополнительные вспомогательные средства и средства повышения боевой эффективности, такие как средства для противодействия угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и для эффективного решения задач разведки, наблюдения и рекогносцировки, а также беспилотные летательные аппараты и беспилотные авиационные системы.

В связи с этим группа по обзору рекомендовала подход, предусматривающий оптимизацию оснащения АМИСОМ, включая проведение к июню 2019 года совместно Африканским союзом, АМИСОМ и ЮНСОС всеобъемлющей и скрупулезной оценки имущества, чтобы установить, соразмерны ли материально-технический потенциал и возможности АМИСОМ задачам, которые ей предстоит решать. На основе стандартного заявления о требованиях, предъявляемых к подразделениям, по итогам этой оценки будут, среди прочего, подготовлены детальные рекомендации относительно изменений, касающихся имущества, и будут определены возможности потенциального предоставления ресурсов для поддержки развертывания конкретных средств в целях устранения критических пробелов, укрепления оперативного потенциала АМИСОМ и усиления ее безопасности и защиты.

Согласно резолюциям 2431 (2018) и 2245 (2015), ЮНСОС в настоящее время обязана оказывать материально-техническую поддержку по восьми категориям (продовольствие, вода, топливо, палаточное имущество, транспортные средства, медицинская эвакуация с театра действий, функционально совместимые средства связи и полевые защитные сооружения) личному составу сомалийских сил безопасности численностью до 10 900 человек при условии, что удовлетворяются следующие критерии: a) эти силы официально являются частью национальной архитектуры безопасности, участвуют в совместных операциях с АМИСОМ и являются частью общей стратегической концепции АМИСОМ в соответствии с планом перехода; и b) при предоставлении поддержки соблюдаются требования политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Поддержка финансируется из целевого фонда. Хотя намерение Совета Безопасности оказывать поддержку сомалийским силам безопасности (а не только национальной армии, как первоначально) рассматривалось как средство содействия интеграции региональных сил в федеральный сектор безопасности Сомали, из-за задержек в процессе интеграции и условий доноров, которые оговорили, что средства целевого фонда могут использоваться только в интересах национальной армии, армия пока остается единственным получателем материально-технической поддержки от ЮНСОС. ЮНСОС сможет перейти к оказанию поддержки региональным силам только после того, как они будут интегрированы в сомалийские силы безопасности через четко оговоренные механизмы и на основе решений сомалийских органов управления.

В ходе обзора федеральное правительство просило изучить возможность расширения поддержки ЮНСОС на всю национальную армию, численность которой, после того как она будет полностью сформирована, будет составлять до 18 000 военнослужащих. Группа по обзору считает, что вопрос о поддержке сомалийских сил безопасности должен рассматриваться комплексно и что такая поддержка должна охватывать подготовку, оснащение и снабжение средствами жизнеобеспечения под руководством федерального правительства. Такая поддержка должна включать также элемент укрепления потенциала, с тем чтобы способствовать последующей передаче этих функций сомалийским органам.

Таким образом, ЮНСОС не является лучшим кандидатом в плане оказания поддержки сомалийским силам безопасности за исключением того личного состава, который отвечает требованиям, установленным в настоящее время Советом Безопасности, за пределами района ответственности АМИСОМ (например, в Пунтленде и Гальмудуге) в долгосрочной перспективе. Сохранились бы трудности, связанные с тем, что оказание ЮНСОС поддержки финансируется из целевого фонда: ее недостаточная предсказуемость и устойчивость, оговорки доноров и нехватка ресурсов и возможностей для управления, надзора или контроля. Кроме того, по мере осуществления перехода и постепенного вывода военнослужащих АМИСОМ оказание ЮНСОС поддержки несмертоносного назначения сомалийским силам безопасности будет сокращаться. Поэтому крайне важно найти при поддержке партнеров другие долгосрочные решения для удовлетворения потребностей и просьб федерального правительства в отношении оказания поддержки несмертоносного назначения национальной армии по мере постепенного увеличения ее численности до установленного показателя в 18 000 военнослужащих.

По этим причинам группа по обзору рекомендует, чтобы ЮНСОС продолжало оказывать национальной армии поддержку на нынешних условиях, но не исключая возможности того, что по мере осуществления перехода максимальная численность личного состава, получающего эту поддержку, может увеличиться

с нынешних 10 900 военнослужащих. Всякое увеличение этой максимальной численности должно рассматриваться как стимул для ускорения прогресса в создании архитектуры национальной безопасности и принятии мер по оптимизации состава национальной армии и интеграции дополнительных сил в единую федеральную систему сил безопасности Сомали. Чтобы начать оказывать дополнительную поддержку в масштабах больше нынешних, необходимо будет не только заручиться согласием доноров, но и расширить возможности ЮНСОС для оказания необходимой поддержки и управления ее оказанием, что, среди прочего, потребует наличия надежных и эффективных механизмов соблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, в частности в связи с интеграцией региональных сил в национальную армию.

Группа по обзору рассмотрела также вопрос об оказании материально-технической поддержки национальной армии после того, как она примет от АМИСОМ ответственность на передовых оперативных базах. Было оговорено, что имущество, предоставляемое в рамках оказания поддержки в настоящее время, может поставляться национальной армии после передачи ей ответственности за передовые оперативные базы при условии, что соответствующие войска отвечают критериям для проведения совместных операций с АМИСОМ, не превышают утвержденной Советом максимальной численности личного состава и удовлетворяют требованиям политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, а также при условии наличия достаточных финансовых средств в целевом фонде.

Подотчетность и соблюдение требований

Группа по обзору рассмотрела ход осуществления основных мер по предупреждению нарушений, которые определены согласно политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, и реагированию на них в период после проведения обзора в 2018 году. Эти меры включают создание комиссий по расследованию, учебную подготовку по правам человека, распространение и соблюдение правил применения АМИСОМ вооруженной силы и работу подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения. Группа по обзору приняла к сведению прогресс в представлении секторами АМИСОМ информации этому подразделению — информации, которая продолжает использоваться для отслеживания гражданских лиц, пострадавших от действий всех субъектов, и представление которой АМИСОМ согласилась улучшать для обеспечения единообразия соответствующей отчетности по всем секторам. Африканский союз финансирует добровольные или компенсационные выплаты за ущерб, причиненный действиями АМИСОМ гражданскому населению, начиная с жертв инцидентов, которые произошли в 2018 году. АМИСОМ также перевела свои правила применения вооруженной силы на языки стран, предоставляющих войска, и распространила их среди военнослужащих на местах.

Была проведена учебная подготовка военнослужащих АМИСОМ и сомалийских сил безопасности по вопросам прав человека и международного гуманитарного права с целью обеспечить соблюдение установленных требований и подотчетность. АМИСОМ продолжает следить за ходом осуществления мер предупреждения, касающихся авиации, используя для этого письма-заказы и оценки рисков по силам и средствам военной авиации. Хотя меры по уменьшению риска по большей части принимаются и прогресс есть, необходимость в регулярной координации с ЮНСОС, направленной на представление транспарентной информации о развертывании и использовании таких сил и средств, будет сохраняться в течение всего переходного периода.

Группа по обзору приняла к сведению, что в период после проведения совместного обзора в 2018 году число зафиксированных жертв среди гражданского населения сократилось, а эффективность мер реагирования в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций высказывает обеспокоенность по поводу возможных нарушений АМИСОМ, повысилась. Конструктивному взаимодействию по вопросам, касающимся нарушений, способствовало улучшение сотрудничества на стратегическом и техническом уровнях между АМИСОМ и подразделениями системы Организации Объединенных Наций, осуществляемого в рамках рабочих групп по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека и по детям и вооруженным конфликтам и в рамках усилий по обеспечению соблюдения политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Неотъемлемой частью усилий Африканского союза по улучшению механизмов подотчетности в вопросах прав человека являются меры по укреплению процедур АМИСОМ и их согласованию с МООНСОМ, в том числе меры, принимаемые в соответствии с договоренностью о согласованных постоянно действующих инструкциях, особенно в отношении ее комиссий по расследованию. Есть проблемы с соблюдением АМИСОМ постоянно действующих инструкций относительно обращения с лицами, отказавшимися от дальнейшего участия в боевых действиях, на этапе их приема: например, на передовой линии не хватает условий для содержания дезертиров до их передачи федеральному правительству в течение установленных 72 часов в соответствии с принципом невыдачи. Необходимо также укреплять механизмы принятия последующих мер после передачи бывших бойцов местным органам власти.

Группа по обзору приняла также к сведению трудности с отслеживанием гражданских лиц, пострадавших в результате воздушных ударов, произведенных не АМИСОМ, а другими субъектами, а также проблемы с установлением соответствующих уровней командования и управления нынешними силами и средствами военной авиации АМИСОМ. Это особенно важный момент, поскольку в настоящее время рассматривается вопрос о предоставлении АМИСОМ дополнительных средств военной авиации, что потребует усиления мер предупреждения и мер по отслеживанию, анализу и реагированию сообщений о жертвах среди гражданского населения, включая установку на поддерживаемых ЮНСОС военных самолетах отслеживающих устройств, которые будут использоваться при расследовании сообщений о гражданских лицах, пострадавших в результате действий сил и средств авиации АМИСОМ, или для того, чтобы установить, была ли авиация АМИСОМ причастна к таким случаям, а также в целом для повышения эффективности процессов предотвращения и реагирования и соответствующих подходов.

АМИСОМ должна продолжать обеспечивать учет, соблюдение и обзор правозащитных аспектов на всех этапах планирования, проведения и обзора операций, в том числе путем полного осуществления мер уменьшения рисков, включенных в таблицу АМИСОМ по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека. Помимо учебной подготовки, такие мероприятия должны и впредь включать отбор и проверку военнослужащих, учет прав человека при планировании, дальнейшее корректирование и применение постоянно действующих инструкций, директив командующего силами и других оперативных приказов исходя из реальной оперативной обстановки, укрепление практики отслеживания жертв среди гражданского населения и усилия по обеспечению привлечения к ответственности за нарушения.

Потребность в целенаправленных усилиях по укреплению способности сомалийских сил безопасности соблюдать стандарты в области прав человека и международное гуманитарное право по мере осуществления перехода продиктована необходимостью обеспечения стабильно безопасной обстановки для населения. Поскольку АМИСОМ проводит инструктаж и учебную подготовку сомалийских сил безопасности, пример АМИСОМ и ее роль будут иметь исключительно важное значение для процесса профессионализации и институционализации механизмов предотвращения и реагирования в сомалийских силах безопасности. Был подготовлен проект трехстороннего меморандума о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и федеральным правительством Сомали, призванный обеспечить правовую основу для оказания ЮНСОС материально-технической поддержки национальной армии, в том числе основу в виде положений, касающихся повышения эффективности соблюдения требований политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и мер по уменьшению рисков. При проведении работы и осуществлении операций с сомалийскими силами безопасности, в том числе совместно с МООНСОМ, ЮНСОС и международными партнерами, АМИСОМ следует и далее делиться своим опытом и распространять информацию о своей деятельности, с тем чтобы способствовать соблюдению требований и обеспечению подотчетности, а также получению оперативных выгод от наличия эффективных механизмов соблюдения требований.

Обеспечение безопасности в связи с проведением выборов в 2020/21 году

Одним из ключевых показателей прогресса страны на пути к тому, чтобы стать полноценно функционирующим федеративным государством, будут планирование и готовность к проведению в 2020/21 году выборов по принципу «один человек — один голос». АМИСОМ надлежит играть ключевую роль в оказании сомалийским органам безопасности поддержки в обеспечении безопасности в ходе процессов, связанных с этими выборами. По информации Национальной независимой избирательной комиссии, процесс выбора пунктов регистрации начнется в июне 2019 года, регистрация избирателей будет проведена в начале 2020 года, а голосование состоится в последнем квартале 2020 года. В проекте закона о выборах говорится, что выборы должны состояться «там, где это возможно». С учетом обстановки в плане безопасности ожидается, что регистрация избирателей и голосование пройдут в основном в населенных пунктах, находящихся под контролем АМИСОМ и сомалийских сил безопасности, и в других обозначенных местах, которые в настоящее время оцениваются на предмет возможности обеспечить безопасность.

Процесс подготовки к обеспечению безопасности на выборах только начался. Группа по обзору была информирована о том, что федеральное правительство планирует создать общенациональный координационный орган по вопросам обеспечения безопасности в связи с проведением выборов — специальную федеральную целевую группу в составе представителей федерального правительства, Национальной независимой избирательной комиссии, АМИСОМ, национальной армии, федеральной полиции и полиции штатов и всех других органов безопасности федерального уровня и уровня штатов, а также Группы по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов МООНСОМ — Программы развития Организации Объединенных Наций, опираясь на опыт работы аналогичного органа, созданного для надзора за выполнением планов обеспечения безопасности в ходе избирательного процесса 2016 года. Эта целевая группа подготовит план обеспечения безопасности в связи с проведением выборов, охватывающий различные этапы избирательного процесса, включая регистрацию избирателей, организацию голосования и все

остальные связанные с выборами мероприятия, и будет контролировать его осуществление. После консультаций с силами безопасности Избирательная комиссия к настоящему моменту отобрала около 1780 потенциальных пунктов регистрации избирателей, но окончательное решение в отношении числа и месторасположения пунктов будет принято ближе к началу регистрации избирателей. Поскольку процесс окончательного отбора пунктов регистрации избирателей и обеспечения их безопасности должен начаться в ближайшие месяцы, создать такую целевую группу необходимо в ближайшее время.

Кроме того, для увязки реорганизации и перехода с планированием по вопросам безопасности в связи с проведением выборов, важно, чтобы план обеспечения безопасности в ходе выборов и местоположение пунктов были скоординированы с первоочередными задачами АМИСОМ и планом перехода, для чего, среди прочего, необходимы регулярные консультации между механизмом совместного планирования и координации, создать который рекомендовала группа по обзору, и федеральной целевой группой по вопросам обеспечения безопасности в связи с проведением выборов. Планируется, что важную роль в обеспечении безопасности в связи с выборами будет играть сомалийская полиция, в связи с чем ей может потребоваться дополнительная поддержка со стороны полиции АМИСОМ, что, в свою очередь, продиктует необходимость в увеличении численности полицейского компонента АМИСОМ и его потребностей в поддержке. Чтобы АМИСОМ могла решать дополнительные задачи, связанные с избирательным процессом, ей будет необходима поддержка ЮНСОС, что, по всей вероятности, потребует выделения дополнительных ресурсов по линии бюджета ЮНСОС, а также совместного планирования и определения приоритетов уже на начальном этапе.

Последствия для мандата Миссии

Группа по обзору считает, что стратегические цели и первоочередные задачи Миссии, определенные в резолюции 2431 (2018), сохраняют свою актуальность, но должны в первую очередь рассматриваться в контексте передачи Сомали ответственности за обеспечение безопасности. В частности, роль Миссии в деле ослабления «Аш-Шабааб» следует понимать в контексте постепенного осуществления плана перехода и стратегической конечной цели, заключающейся в полной передаче к 2021 году ответственности за обеспечение безопасности сомалийским силам и органам безопасности, готовым и способным решать соответствующие задачи. АМИСОМ следует продолжать проводить целенаправленные наступательные операции против «Аш-Шабааб», в том числе совместно с сомалийскими силами безопасности, в соответствии с общей концепцией содействия осуществлению плана перехода. В то же время следует подчеркнуть, что значительное ослабление угрозы, исходящей от «Аш-Шабааб», — это задача, которая не является исключительно военной по своему характеру. Для этого необходимы комплексные усилия, направленные на распространение государственной власти, обеспечение верховенства права, включая охрану правопорядка и отправление правосудия, и устранение идеологических, клановых и социально-экономических причин, в силу которых в Сомали продолжают процветать «Аш-Шабааб» и другие негосударственные вооруженные группы. Все эти усилия требуют дальнейшей поддержки со стороны международного сообщества и должны прилагаться при руководящей роли федерального правительства и с учетом его приоритетных задач. Подобным же образом для решения Миссией первоочередной задачи по обеспечению безопасности основных маршрутов снабжения необходима комбинация военного присутствия, усилий по охране правопорядка, гражданского участия и поддержки со стороны местного населения, а также надлежащее участие сомалийских сил безопасности и

гражданских субъектов. Усилия по стабилизации и примирению, прилагаемые под руководством сомалийских федеральных властей, властей штатов и местных властей при поддержке международного сообщества, имеют критически важное значение для процесса перехода и для того, чтобы не допустить восстановления контроля «Аш-Шабааб» над районами, освобожденными АМИСОМ и сомалийскими силами безопасности, после ухода АМИСОМ.

Что касается намерения Совета Безопасности рассмотреть вопрос о дальнейшем сокращении численности негражданского персонала, когда это позволят сделать обстановка в плане безопасности и наращивание потенциала и возможностей Сомали (резолюция 2431 (2018), пункт 24), то в период до окончания выборов 2020/21 года главными параметрами при решении вопроса о численности военных и полицейских в АМИСОМ должны быть прогресс в осуществлении перехода, в частности в формировании сомалийских сил безопасности и создании организационного потенциала, и данные постоянной оценки угроз. С учетом нынешней обстановки в плане безопасности, а также состояния и перспектив как процесса перехода, так и процесса формирования федерального сектора безопасности Сомали, группа по обзору предлагает изложенные ниже варианты решения вопроса о численности негражданского персонала АМИСОМ в период до окончания выборов.

Вариант 1
Сохранение нынешней максимальной численности военнослужащих при том понимании, что ее сокращение возможно при условии прогресса на местах

Вариант 1 предлагается исходя из того, что уровень угрозы в Сомали остается высоким, а отсутствие достаточного прогресса в осуществлении плана перехода в прошедшем году, в частности медленные темпы формирования дееспособных сомалийских сил безопасности, не позволяет однозначно решить вопрос о сокращении численности негражданского персонала на нынешнем этапе, особенно с учетом предстоящей регистрации избирателей и планируемых избирательных процессов. Осуществление согласованного свертывания или передачи сомалийским властям ряда пунктов базирования АМИСОМ откроет возможности для высвобождения военнослужащих АМИСОМ, при условии что будет продолжаться надлежащее и сбалансированное в плане представительства кланов формирование сил безопасности в соответствии с концепцией архитектуры национальной безопасности, сопровождающееся скоординированными усилиями международных партнеров по проведению учебной подготовки и укреплению потенциала. При этом решения о сокращении и корректировке численности должны будут приниматься на местах исходя из темпов и успеха осуществления плана перехода. Дальнейшие сокращения рекомендуется осуществлять в течение следующих двух лет в зависимости от условий на местах.

Этот вариант позволит АМИСОМ, федеральному правительству и соответствующим партнерам проводить оценки и выносить рекомендации в отношении должной численности негражданского персонала АМИСОМ, необходимой для поддержки избирательного цикла вплоть до его завершения в конце 2020 года или начале 2021 года, в том числе в отношении каких бы то ни было сокращений, для чего они, возможно, могли бы использовать возобновивший свою работу механизм совместного планирования и координации, призванный способствовать осуществлению плана перехода. Через этот механизм можно было бы также выносить рекомендации в отношении изменения соотношения военной деятельности и деятельности полицейских, включая увеличение численности полицейских АМИСОМ в пределах общей санкционированной максимальной

численности негражданского персонала, если это позволяет обстановка в плане безопасности и оперативные потребности и в той мере, в какой они это позволяют. Следует отметить, что передачу пунктов базирования АМИСОМ сомалийским властям следует продолжить даже в случае сохранения нынешней численности военнослужащих, поскольку это позволит высвободить военнослужащих АМИСОМ для проведения более мобильных операций.

Вместе с тем группа по обзору отмечает, что если не осуществлять предусмотренные сокращения, то может повыситься вероятность того, что прогресс в осуществлении плана перехода и укреплении потенциала сил безопасности Сомали в установленные сроки будет и дальше идти слишком медленно. Без предусмотренных в соответствии с мандатом сокращений существует опасность того, что в ближайшие годы не удастся достичь достаточного прогресса в осуществлении перехода и сокращение численности войск АМИСОМ после выборов не будет соответствовать динамике переходного процесса.

Вариант 2
Постепенное сокращение максимальной численности негражданского персонала Миссии в соответствии с установленными сроками

В рамках осуществления плана перехода и с учетом планов федерального правительства, касающихся передачи ему ответственности за обеспечение безопасности и создания дееспособных сомалийских сил безопасности в 2019 и 2020 годах, курс на дальнейшее сокращение численности военнослужащих АМИСОМ, начавшееся в декабре 2017 года, позволит сохранить динамику усилий, направленных на то, чтобы Сомали взяла на себя полную ответственность за обеспечение безопасности и ведущую роль в этом деле. Дальнейшие предусмотренные мандатом сокращения могут послужить стимулом для ускоренного создания архитектуры национальной безопасности, включая формирование сил безопасности, и для надлежащего планирования и осуществления перехода и мер, связанных с другими целями в секторе безопасности, которые должны быть достигнуты для того, чтобы можно было осуществить сокращения.

В качестве следующего срока для сокращения численности негражданского персонала АМИСОМ можно установить конец февраля 2020 года. Таким образом оно не скажется на регистрации избирателей, которую планируется начать в первом квартале 2020 года, и у АМИСОМ будет достаточно времени для планирования и осуществления операций, обеспечения безопасности основных маршрутов снабжения, свертывания или передачи передовых оперативных баз и решения других связанных с реорганизацией задач в соответствии с ее концепцией операций и в рамках усилий по содействию переходу.

Предложение и планы федерального правительства в отношении принятия на себя ответственности за 12 передовых оперативных баз к концу 2019 года, вероятно, позволят высвободить порядка 2000 военнослужащих АМИСОМ, что делает возможным два сценария сокращения численности к концу февраля 2020 года. Первый сценарий — это сокращение максимальной утвержденной численности негражданского персонала на 1000 человек по примеру предыдущих сокращений и в соответствии с намерением АМИСОМ создать мобильные силы и силы быстрого реагирования, укомплектовав их частью военнослужащих, которые высвободятся в результате свертывания или передачи передовых оперативных баз и других пунктов базирования. Однако если цели, поставленные федеральным правительством и АМИСОМ, не будут эффективно спланированы и достигнуты, существует опасность того, что в результате вывода этих войск гражданское население останется незащищенным и может пострадать от

карательных нападений «Аш-Шабааб» или что их вывод негативно отразиться на реорганизации АМИСОМ, которая не сможет создать мобильные силы.

Второй сценарий — это сокращение нынешней численности военнослужащих на 2000 человек, что, вероятно, будет включать всех военнослужащих, высвобожденных в результате свертывания или передачи передовых оперативных баз, если такое свертывание или такая передача будут произведены в установленные сроки. Хотя такое сокращение открывает возможности для ускоренного наращивания потенциала Сомали в плане ответственности за обеспечение безопасности, оно сопряжено со значительными рисками. В этом случае Миссия, по всей вероятности, не сможет продолжить реорганизацию и создать мобильные силы. В случае дальнейших задержек в осуществлении плана перехода АМИСОМ может оказаться вынужденной покинуть ключевые позиции тогда, когда сомалийские силы безопасности еще не будут готовы взять на себя ответственность за них, в результате чего население в этих районах окажется беззащитным перед «Аш-Шабааб» и повысится риск насильственного внутреннего перемещения. Возможен также сценарий, при котором АМИСОМ сохранит контроль над этими ключевыми позициями, но при этом будет рисковать не выполнить ряд предусмотренных ее мандатом задач, что потенциально может негативно сказаться на безопасности в целом, включая регистрацию избирателей и проведение выборов.

Полиция Миссии

В долгосрочной перспективе обеспечение внутренней безопасности в Сомали, включая, прежде всего, населенные пункты, должно постепенно стать обязанностью полиции. Для содействия успешной передаче таких обязанностей и с учетом критически важной роли, которую полиция Сомали и полицейские АМИСОМ, по всей вероятности, будут играть в обеспечении безопасности в связи с проведением выборов 2020/21 года, можно было бы также рассмотреть вопрос об увеличении численности полицейских АМИСОМ в пределах общей максимальной численности военнослужащих и полицейских и в соответствии с просьбой Совета Безопасности о том, чтобы провести реорганизацию АМИСОМ в пользу полиции. Группа по обзору предлагает увеличить численность полицейского компонента АМИСОМ, создав в ней к 2020 году еще максимум два сформированных полицейских подразделения численностью по 160 человек каждое и набрав на индивидуальной основе еще до 67 полицейских. Всякое увеличение численности полицейских АМИСОМ в таком случае будет сопровождаться соразмерным сокращением численности военнослужащих АМИСОМ.

Эти касающиеся АМИСОМ рекомендации относятся к периоду до завершения избирательного цикла, т.е. до конца 2020 года или начала 2021 года, и не исключают возможности проведения в случае необходимости обзора АМИСОМ и хода передачи функций в области обеспечения безопасности до истечения этого срока. По истечении этого срока — что должно совпасть с осуществлением третьего этапа плана перехода и концепции операций АМИСОМ — необходимо будет провести стратегический обзор для оценки перспектив полной передачи этих функций сомалийским силам безопасности.

Замечания

Я благодарю Комиссию Африканского союза за тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций при проведении совместного обзора АМИСОМ в 2019 году. Активное участие представителей федерального правительства Сомали в обзоре также заслуживает высокой оценки и является свидетельством твердого намерения этой страны полностью взять на себя ответственность за обеспечение собственной безопасности. Я выражаю также признательность Европейскому союзу, членам Совета Безопасности, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты АМИСОМ, и другим международным партнерам за их взаимодействие с группой по обзору. Я благодарю АМИСОМ, МООНСОМ, ЮНСОС и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе за содействие проведению совместного обзора и за их дальнейшие усилия, направленные на передачу Сомали функций по обеспечению безопасности. Я одобряю вышеизложенные рекомендации группы по совместному обзору и настоятельно призываю Совет принять положительное решение после их рассмотрения.

Что касается вариантов с численностью негражданского персонала АМИСОМ, то я настоятельно призываю Совет Безопасности при принятии решения учесть возможности и риски, о которых говорилось выше. Я согласен с Председателем Комиссии Африканского союза, который рекомендовал Совету мира и безопасности на данном этапе сохранить нынешнюю численность войск АМИСОМ, учитывая обстановку в плане безопасности в Сомали и задержки в осуществлении плана перехода. Каким бы ни было решение в отношении численности военнослужащих и полицейских, оно должно позволить сохранить достигнутые положительные результаты, в частности результаты в области защиты гражданского населения, и не должно отрицательно сказаться на обеспечении безопасности в связи с проведением выборов и на гуманитарном доступе. Одним из ключевых факторов при определении численности военнослужащих АМИСОМ в период после 2020 года по-прежнему будет наличие предсказуемого и устойчивого финансирования АМИСОМ. Следует продолжать совместно с Африканским союзом изучать возможные варианты финансирования АМИСОМ после этого периода, и я призываю международное сообщество оказывать поддержку в этой связи.

В 2019 году Сомали предпринимает шаги для преодоления имеющихся внутренних политических разногласий, дальнейшей реализации политических и экономических реформ и реформ в сфере безопасности и восстановления темпов устойчивого прогресса. Перспективы создания жизнеспособного сектора безопасности, в который будут интегрированы региональные силы из всех штатов — субъектов федерации, в значительной степени зависят от прогресса в рамках политических процессов и процессов примирения на федеральном уровне и на уровне штатов, регионов и кланов. Я настоятельно призываю лидеров Сомали удвоить усилия, чтобы возобновить политический диалог в соответствии с общей концепцией федеративного сомалийского государства, который должен привести к налаживанию стабильного и регулярного сотрудничества в целях урегулирования всех нерешенных вопросов и обеспечения условий для ускоренного прогресса в создании федерального сектора безопасности в соответствии с договоренностью об архитектуре национальной безопасности.

План перехода в Сомали обеспечивает основу для комплексной и основанной на конкретных условиях передачи от АМИСОМ властям Сомали ответственности за обеспечение безопасности. Я уверен, что Миссия делает все возможное для содействия этому переходу, и высоко оцениваю меры, которые она принимает в настоящее время для собственной реорганизации в этих целях. Я

приветствую проведение оценки оперативной готовности АМИСОМ и разработку стратегической концепции операций и настоятельно призываю завершить подготовку АМИСОМ и национальной армией детальных совместных планов осуществления. Усилия АМИСОМ, направленные на то, чтобы полностью укомплектовать штабы секторов полицейскими и направить туда часть гражданских сотрудников, четко свидетельствуют о приверженности Миссии достижению прогресса в Сомали. Я считаю, что действенным инструментом поддержки политического процесса в Сомали может быть прочное партнерство между Африканским союзом, Межправительственной организацией по развитию и Организацией Объединенных Наций с максимально эффективным использованием преимуществ каждой из этих организаций.

Важно возобновить и развивать эффективное совместное планирование и координацию между АМИСОМ, сомалийскими властями и органами безопасности и соответствующими международными партнерами. Успешное осуществление плана перехода зависит от прогресса в создании способных решать стоящие перед ними задачи, приемлемых, подотчетных и экономичных сомалийских сил безопасности, которые должны постепенно взять на себя функции, в настоящее время выполняемые АМИСОМ. Реорганизация АМИСОМ, которая может включать свертывание позиций или их передачу сомалийским силам безопасности, сопряжена с высоким риском возвращения «Аш-Шабааб» в соответствующие районы и опасностью того, что население останется незащищенным и может подвергнуться карательным расправам. Исключительно важно учитывать и минимизировать возможное отрицательное воздействие реорганизации на местное население. Для обеспечения безопасности людей планирование и осуществление перехода должны быть комплексными, проводиться с соблюдением стандартов в области прав человека и международного гуманитарного права и охватывать невоенные аспекты, включая обеспечение верховенства права, оказание основных услуг и создание местных органов управления. В то же время международные партнеры страны, занимающиеся вопросами безопасности, должны активизировать усилия по координации оказания поддержки в области учебной подготовки и укрепления потенциала сомалийских сил безопасности в целях создания в соответствии с концепцией архитектуры национальной безопасности федеральных органов безопасности, которые будут играть ключевую роль в усилиях по успешной реализации плана перехода при поддержке АМИСОМ. Все эти усилия особенно важны ввиду крайне тревожных тенденций в области безопасности в Сомали, прежде всего в Могадишо.

Одним из ключевых показателей прогресса страны на пути к тому, чтобы стать полноценно функционирующим федеративным государством, будут планирование и готовность к проведению в 2020/21 году выборов по принципу «один человек — один голос». Я высоко оцениваю работу Независимой национальной избирательной комиссии в этой связи и с надеждой ожидаю принятия парламентом закона о выборах, который обеспечит необходимую законодательную базу. Я рекомендую федеральному правительству как можно скорее создать федеральную целевую группу по обеспечению безопасности в связи с проведением выборов, включив в ее состав все соответствующие структуры, с тем чтобы обеспечить должное планирование и готовность в сфере безопасности, и призываю международное сообщество оказывать дополнительную поддержку, необходимую для осуществления внушающего доверия избирательного процесса в условиях безопасности.

Я хотел бы воздать должное отважным мужчинам и женщинам, служащим в АМИСОМ и сомалийских силах безопасности, за их усилия по обеспечению безопасности и мира в интересах миллионов сомалийцев и за самоотверженность, которую они проявляют при этом.

Буду признателен Вам за доведение содержания настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**